

VIEŠOJI ĮSTAIGA KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖ

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO VŠĮ KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖJE VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ ORGANIZAVIMO IR VYKDYMO SRITYJE

2017-09-28

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, įgyvendinant Šakinės korupcijos prevencijos programos Įgyvendinimo 2016-2019 priemonių plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro (toliau – Ministras) 2015 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. V-1433, 2.3. priemonę, vykdam LR Sveikatos apsaugos ministro 2017 m. rugpjūčio 4 d. raštą Nr. (1.1.21 – 60) 10 – 6478 „Dėl korupcijos tikimybės nustatymo atlikimo“ buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas **viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo srityje**.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymą atliko vidaus medicininio audito vadovė Irma Girdauskaitė, atsakinga už korupcijos prevencijos priežiūrą ir kontrolę įstaigoje. Analizuotas laikotarpis 2014-06-30 – 2017-06-30. Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymui buvo atlikti veiksmai: išanalizuoti įstaigos teisės aktai, sprendimai, įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų.

Vertinant VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės visų veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytiems kriterijams buvo nustatyta, kad viešųjų pirkimų organizavimas ir vykdymas galimai atitinka veiklos - „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“ kriterijų, todėl yra priskirtas prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Konkretūs korupcijos rizikos veiksniai, vertinant viešųjų pirkimų organizavimą ir vykdymą, buvo vertinami vadovaujantis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintu Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų adaptuotu klausimynu. Vertinamos sritys buvo palygintos su padėtimi, kuri turėtų būti pagal įstaigos veiklą ir įvardintų funkcijų atlikimą reglamentuojančius dokumentus.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą pagal Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintus Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė kriterijus nustatyta, kad pagal:

1. kriterijų - „Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.“

Istaigos viešųjų pirkimų veikloje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

Analizuojamu laikotarpiu įstaiga nėra gavusi skundų, pranešimų dėl neskaidrios viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo veiklos.

2. kriterijų – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.“

Kontrolė viešųjų pirkimų srityje užtikrinama šiais būdais:

Nr.	Kontrolės forma / priemonės*	Taikoma / Netaikoma	Komentaras
1.	Yra sudaryta pastovi viešųjų pirkimų komisija	Netaikoma	Viešųjų pirkimų komisija sudaroma kiekvienam atskiram pirkimui, kai atliekami prekių, paslaugų ar darbų pirkimai. Pastovi komisija įstaigoje nėra sudaroma.
2.	Viešųjų pirkimų komisija sudaroma atskirų vykdomų pirkimų grupėms	Netaikoma	Viešųjų pirkimų komisija sudaroma kiekvienam atskiram pirkimui, kai atliekami prekių, paslaugų ar darbų pirkimai. Pastovi komisija įstaigoje nėra sudaroma.
3.	Komisijos pirmininkas yra pateikęs viešųjų ir privačių interesų derinimo deklaraciją**	Taikoma	Viešųjų pirkimų skyriaus vadovas deklaraciją pateikė 2012-09-27 dieną
4.	Komisijos nariai yra pateikę viešųjų ir privačių interesų derinimo deklaracijas**	Netaikoma	Įstatymiškai neprivaloma
5.	Užtikrinama nuolatinė pateiktų viešųjų ir privačių interesų deklaracijų pateikimo ir turinio kontrolė**	Taikoma	Kontrolę vykdo Kadru skyriaus viršininkas, paskirtas vyriausiojo gydytojo 2015-03-09 įsakymu Nr. 40
6.	Komisijos pirmininkas kiekviename viešame pirkime pateikia konfidencialumo ir nešališkumo pasižadėjimą / deklaraciją	Taikoma	Pildoma 1 kartą sudarius komisiją
7.	Komisijos nariai yra nuolat informuojami apie pareigą nusišalinti esant galimam interesų konfliktui	Taikoma	Ši pareiga pažymima nešališkumo deklaracijoje, kurią pasirašo komisijos pirmininkas ir komisijos nariai
8.	Užtikrinama, kad asmenys, rengę techninę specifikaciją (kai tokia būtina) nedalyvautų pirkimo vertinimo procese	Netaikoma	Esant mažam reikiamos srities specialistų skaičiui įstaigoje, šis reikalavimas ne visada gali būti užtikrinamas praktikoje, tačiau stengiamasi to išvengti. Praktikuojama, kad kartais sudėtingos techninės specifikacijos parengimą pagal sudarytas sutartis atlieka asmenys, kurie vėlesniame pirkimo procese ir Komisijų darbe nedalyvauja.

* Klasifikacija lentelėje sudaryta pagal LR Sveikatos apsaugos ministerijos nustatytą formą atliekant KPT (todėl nekeistina).

** Neprivaloma, bet šios priemonės mažina korupcijos riziką.

Be to 2015-09-16, 2016-08-09 dienomis buvo atliktas Viešųjų pirkimų skyriaus vidaus auditas, kurio tikslas – peržiūrėti ir išanalizuoti skyriaus vykdomą veiklą. Audito rezultatai neastkleidė šio skyriaus veiklos trūkumų.

3. kriterijų – „Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.“

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, įgyvendinimui. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų. Įvertinta, jog vidaus teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra.

4. kriterijų – „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.“

Ši veikla nėra susijusi su viešaisiais pirkimais įstaigoje.

5. kriterijų – „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.“

Dauguma sprendimų įstaigos viešųjų pirkimų srityje priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis, nereikalauja kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Dėl šio kriterijaus viešųjų pirkimų sritis yra formaliai priskirtina prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, įgyvendinimui. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų. Viešųjų pirkimų komisijos organizuojant ir vykdant viešuosius pirkimus laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų.

6. kriterijų – „Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninė savo veikloje neturėjo sričių, kurios būtų susijusios su įslaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

Viešieji pirkimai apima komercinės paslapties turinį.

7. kriterijų – „Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.“

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės (-es) viešųjų pirkimų srityje.

IŠVADOS:

1. Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo srityje nustatyta, kad nors viešųjų pirkimų veiklos sritis yra priskirtina prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos tikimybė, dar nereiškia, kad yra nustatyta, kad rizika yra

reali ir ji yra nevaldoma. Organizuojant ir vykdant viešuosius pirkimus viešųjų pirkimų komisijos laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų.

2. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių plane 2015 – 2019 metams nurodytos priemonės yra pakankamos korupcijos rizikos veiksniams valdyti.

Vyriausiojo gydytojo pavaduotoja gydymui,
pavadojanti vyriausiąjį gydytoją

Diana Vaitkevičiūtė