

VIEŠOJI ĮSTAIGA KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖ

MOTYVUOTA KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADA VŠĮ KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖS PLANINIŲ OPERACIJŲ EILIŲ VALDYMO SRITYJE

2019-09-19

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, įgyvendinant Šakinės korupcijos prevencijos programos Įgyvendinimo 2016-2019 priemonių plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro (toliau – Ministras) 2015 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. V-1433, 2.3. priemonę, vykdant Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministerijos 2019-07-12 rašte Nr. (1.1.22-60)10-4514 nurodytas vertintinas veiklos sritis įstaigoje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas **planinių operacijų eilių valdymas** srityje.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymą atliko *vidaus medicininio audito vadovė Irma Girdauskaitė, atsakinga už korupcijos prevencijos priežiūrą ir kontrolę įstaigoje. Analizuotas laikotarpis 2018-09-01 – 2019-09-17.* Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymui buvo atlikti veiksmai: išanalizuoti įstaigos teisės aktai, sprendimai, įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų.

Vertinant VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytiems kriterijams buvo nustatyta, kad planinių operacijų eilių valdymas galimai atitinka veiklos - „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“ kriterijus, todėl yra priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Konkretūs korupcijos rizikos veiksniai, vertinant planinių operacijų eilių valdymą, buvo vertinami vadovaujantis Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintu Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų adaptuotu klausimynu. Vertinamos sritys buvo palygintos su padėtimi, kuri turėtų būti pagal įstaigos veiklą ir įvardintų funkcijų atlikimą reglamentuojančius dokumentus.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą pagal Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintus Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė kriterijus nustatyta, kad pagal:

1. kriterijų - „Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.“

Analizuojamu laikotarpiu VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės veikloje bei planinių operacijų eilių valdyme nebuvo užfiksuotų ir Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuota teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

2. kriterijų – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.“

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninei nesuteikta teisė prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų planinių operacijų eilių valdymo veikloje. VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės vidaus audito grupė ir vidaus medicininio audito grupė vykdo kontrolės funkcijas, susijusias su įstaigos vidaus administravimu.

3. kriterijų – „Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti, nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, priimti administraciniai aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

Valdant planinių operacijų eiles įstaigoje vadovaujamosi šiais vidaus teisės aktais:

- Vyriausiojo gydytojo 2014-05-16 įsakymu Nr. 56 „Dėl kokybės vadybos sistemos dokumentų, reglamentuojančių skyrių darbo organizavimą, teikiant būtinąją ir planinę medicinos pagalbą, mokamų paslaugų teikimą, patvirtinimo“;
- Vyriausiojo gydytojo 2016-03-30 įsakymu Nr. 62 „Dėl kokybės vadybos sistemos dokumentų, reglamentuojančių dienos chirurgijos paslaugų teikimą, patvirtinimo“.
- Gydytojų pareigų instrukcijomis.

Įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų koalicijos nebuvo nustatytos.

4. kriterijų – „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninei nebuvo suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5. kriterijų – „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.“

Įstaigai išorės teisės aktais suteikta teisė savarankiškai priimti sprendimus, susijusius su įstaigos planinių operacijų eilių valdymu. Šie sprendimai priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis, nereikalauja kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, todėl planinių operacijų eilių valdymas priskirtas prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, įgyvendinimui. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų. Įstaigos darbuotojai laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų.

6. kriterijų – „Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninė savo veikloje neturėjo sričių, kurios būtų susijusios su išlaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

7. kriterijų – „Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.“

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės (-es) VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje.

IŠVADOS:

1. Atlikus analizę nustatyta, kad jeigu vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytais kriterijais planinių operacijų eilių valdymas priskirtas prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, įstaigos planinių operacijų eilių valdyme **didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatyta**. Užtikrinant skaidrų planinių operacijų eilių valdymo procesą įstaiga priėmusi visus teisės aktus būtinus įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Darbuotojai valdydami eiles planinėms operacijoms laikosi įstatymų, įstaigos teisės aktų ir kitų teisės aktų reikalavimų.

2. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių plane 2015 – 2019 metams nurodytos priemonės yra pakankamos korupcijos rizikos veiksniams valdyti.

Vyriausiasis gydytojas

Virginijus Žalimas