

VIEŠOJI ĮSTAIGA KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖ

KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADA VŠĮ KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖS PACIENTŲ EILIŲ AMBULATORINĖMS PASLAUGOMS VALDYMO SRITYJE

2022-09-30

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX - 904 pakeitimo įstatymo 10 str., Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“, įstaigoje buvo atliktas korupcijos rizikos ir rizikos veiksnių nustatymas **pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo** srityje, kurioje egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė (toliau – KPT).

Korupcijos rizikos ir rizikos veiksnių nustatymą pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo srityje, kurioje egzistuoja KPT atliko *Irma Girdauskaitė, darbuotoja, atsakinga už korupcijos prevenciją, įstaigoje. Analizuotas laikotarpis 2022-08-01 – 2022-09-23.* Korupcijos rizikos ir rizikos veiksnių nustatymui buvo atlikti veiksmai: išanalizuoti įstaigos teisės aktai, sprendimai, peržiūrėta įstaigos vidaus informacinė sistema, E.sveikata Išankstinės pacientų registracijos informacinė sistema, įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų.

Vertinant VŠĮ Klaipėdos vaikų ligoninės veiklos sričių atitiktį pagal Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ nustatytus kriterijus buvo nustatyta, kad pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo sritis galimai atitinka atitinka du iš dešimties vertinimo kriterijų - „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“ kriterijų ir “Priimami sprendimai yra susiję su materialine ar kitokia interesanto nauda“ kriterijų, todėl yra priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė. Konkretūs korupcijos rizikos veiksniai, vertinant pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymą, buvo vertinami vadovaujantis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ pagrindu sudarytu adaptuotu klausimynu. Vertinamos sritys buvo palygintos su padėtimi, kuri turėtų būti pagal įstaigos veiklą ir įvardintų funkcijų atlikimą reglamentuojančius dokumentus.

Atlikus korupcijos rizikos ir rizikos veiksnių nustatymą pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo srityje pagal Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ nustatytus kriterijus nustatyta, kad pagal:

1. kriterijų - „Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika arba korupcinio pobūdžio teisės pažeidimas.“ pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo srityje nebuvo užfiksuotų ir Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio

nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuota teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

2. kriterijų – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.“

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninei nesuteikta teisė prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų.

3. kriterijų – „Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė neišsamiai reglamentuoti.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti tiek vidaus teisės aktuose, tiek pareigų instrukcijose. Pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo veikloje vadovaujamosi šiais vidaus teisės aktais:

- VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės įstatai, patvirtinti ir įregistruoti juridinių asmenų registre 2021-03-15 dieną;
- Vyriausiojo gydytojo 2020-09-29 įsakymas Nr. 187 „Dėl kokybės vadybos sistemos dokumentų, reglamentuojančių Konsultacinės poliklinikos darbo organizavimą, patvirtinimo“;

Įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų koalicijos nebuvo nustatytos.

Konsultacinės poliklinikos registratūros darbuotojų pareigų instrukcijose aiškiai išskirtos darbuotojų funkcijos, kuriems suteikta teisė kurti, koreguoti gydytojų ir kitų specialistų darbo tinklelius įstaigos vidaus informacinėje sistemoje <https://is.krspi.lt/>, kuri susieta su E.sveikata Išankstine pacientų registracijos informacine sistema <https://ipr.esveikata.lt/>, nuo darbuotojų registruojančių pacientus gydytojo specialisto priėmimui. Pats gydytojas specialistams palikta teisė užsiregistruoti pacientus tik pakartotinėms konsultacijoms.

4. kriterijų – „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninei nebuvo suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5. kriterijų – „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.“

Įstaigai išorės teisės aktais suteikta teisė savarankiškai priimti sprendimus, susijusius su įstaigos mokamų paslaugų teikimo valdymu. Šie sprendimai priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis, nereikalauja kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, todėl pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo sritis priskirta prie veiklos sričių, kuriose galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, įgyvendinimui. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų. Įstaigos darbuotojai laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų. Analizuojant pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymą nustatyta, kad visi paslaugos gavėjai gydytojo specialisto konsultacijai gali savarankiškai užsiregistruoti E.sveikata Išankstinėje pacientų registracijos informacinėje sistemoje <https://ipr.esveikata.lt/>. Pacientai, kurie kreipiasi telefonu ar atvykę į Konsultacinės poliklinikos registratūrą registruojami Konsultacinės poliklinikos registratūros darbuotojų toje pačioje E.sveikata Išankstinėje pacientų registracijos informacinėje sistemoje <https://ipr.esveikata.lt/>. Pacientui negalint atvykti ir atšaukus rezervuotą laiką pas gydytoją specialistą, planuojamo vizito laikas iš karto automatiškai, be darbuotojų įtakos, grįžta į E. sveikata Išankstinę pacientų registracijos informacinę sistemą ir matomas viešai visiems pacientams viešai, todėl gali užsiregistruoti bet kuris tuo metu prie sistemos prisijungęs pacientas. Patiems gydytojams specialistams palikta teisė registruoti pacientus tik pakartotinėms konsultacijoms, kurių skaičius ribotas ir viešai skelbiamas įstaigos interneto svetainėje Gydytojų specialistų darbo laiko ir išduodamų talonų skaičiaus grafikuose. E.sveikata Išankstinėje pacientų registracijos informacinėje sistemoje fiksuojami visi darbuotojų atlikti įrašai, pakeitimai, todėl galima atsekti koks darbuotojas, kokį keitimą sistemoje atliko.

6. kriterijų – „Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.“

Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninė savo veikloje neturėjo sričių, kurios būtų susijusios su įslaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

7. kriterijų – „Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.“

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės (-es) VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje.

8. kriterijų – „Gauti skundai, pranešimai, pareiškimai dėl atliktų veiksmų ir (ar) priimtų sprendimų“.

Per analizuojamąjį laikotarpį dėl VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės veiklos skundų, pranešimų, pareiškimų, dėl kurių nebuvo pradėti ikiteisminiai tyrimai, administracinė nusižengimo byla ar tarnybinis patikrinimas nebuvo.

Dėl ligoninės pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo pradėtų ikiteisminių tyrimų, administracinių nusižengimo bylų ar tarnybinių patikrinimų taip pat nebuvo. Pacientams (jų atstovams) sudaryta galimybė pareikšti pastabas dėl Konsultacinės poliklinikos darbo. Analizuojamu laikotarpiu buvo rautas ir užregistruotas 1 paciento atstovo skundas dėl pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo.

9. kriterijų – „Priimami sprendimai yra susiję su materialine ar kitokia interesanto nauda“.

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės darbuotojai interesanto atžvilgiu nepriima sprendimų, susijusių su jam tenkančia materialine nauda, tačiau registruojant pacientą ambulatorinėms paslaugoms įstaigos darbuotojai priima sprendimus dėl asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo pirmumo, todėl pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymas formaliai gali būti priskirtina prie veiklos sričių atitinkančių šį kriterijų.

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje yra priimti visi teisės aktai, būtini šios rizikos sumažinimui. Įstaigos darbuotojai laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų.

10. kriterijų – “Valstybės kontrolė, Seimo kontrolieriai, kitos kontrolės ar priežiūros institucijos arba pats viešojo sektoriaus subjektas atliktų vidaus patikrinimų metu nustatė viešojo sektoriaus subjekto veiklos pažeidimų atitinkamoje srityje“

Valstybės kontrolė, Seimo kontrolieriai, kitos kontrolės ar priežiūros institucijos VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo proceso netikrino. VšĮ Klaipėdos vidaus medicininio audito grupė šiuo metu atlieka darbo organizavimo Konsultacinėje poliklinikoje vidaus auditą.

IŠVADOS:

1. Atlikus analizę nustatyta, kad jeigu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“ numatytais kriterijais pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo sritis priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, vykdant pacientų registraciją ambulatorinėms paslaugoms **korupcijos rizikos veiksnių nenustatyta**. Užtikrinant skaidrų pacientų eilių ambulatorinėms paslaugoms valdymo procesą įstaiga priėmusi visus teisės aktus būtinus įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Darbuotojai laikosi įstatymų, įstaigos teisės aktų ir kitų teisės aktų reikalavimų.

2. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX - 904 pakeitimo įstatymu, VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių plane nurodytos priemonės yra pakankamos korupcijos rizikos veiksniams valdyti.

Vyriausiasis gydytojas

Virginijus Žalimas