

VIEŠOJI ĮSTAIGA KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖ

MOTYVUOTA KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADA VŠĮ KLAIPĖDOS VAIKŲ LIGONINĖS DARBUOTOJŲ INTERESŲ KONFLIKTŲ VALDYMO SRITYJE

2021-09-07

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, įgyvendindami VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės Korupcijos prevencijos programą ir jos įgyvendinimo priemonių planą 2020 – 2023 metams, patvirtintą vyriausiojo gydytojo 2020 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr.247 buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas **darbuotojų interesų konfliktų valdymo** srityje.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymą atliko vidaus medicininio audito vadovė Irma Girdauskaitė, atsakinga už korupcijos prevencijos priežiūrą ir kontrolę įstaigoje. Analizuotas laikotarpis 2021-01-01 – 2021-09-06. Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymui buvo atlikti veiksmai: išanalizuoti įstaigos vidaus teisės aktai, sprendimai, įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, poįstatyminių teisės aktų reikalavimų.

Vertinant VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytiems kriterijams buvo nustatyta, kad darbuotojų interesų konfliktų valdymas galimai atitinka veiklos - „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“ ir „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“ kriterijus, todėl yra priskirti prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Konkretūs korupcijos rizikos veiksniai, vertinant darbuotojų interesų konfliktų valdymą, buvo vertinami vadovaujantis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintu Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų adaptuotu klausimynu. Vertinamos sritys buvo palygintos su padėtimi, kuri turėtų būti pagal įstaigos veiklą ir įvardintų funkcijų atlikimą reglamentuojančius dokumentus.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą pagal Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 patvirtintus Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė kriterijus nustatyta, kad pagal:

1. kriterijų - „Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.“

Analizuojamu laikotarpiu įstaigos darbuotojų viešų ir privačių interesų konfliktų neužfiksuota, nebuvo užfiksuotų ir Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuota teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

Analizuojamu laikotarpiu įstaiga nėra gavusi skundų, pranešimų dėl įstaigos darbuotojų viešų ir privačių interesų konfliktų.

2. kriterijų – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.“

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninei nesuteikta teisė prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų darbuotojų viešų ir privačių interesų srityje, tokia funkcija Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatyme suteikta Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai.

Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo 22 straipsnio 1 dalies 2 punktas valstybės ir savivaldybių įstaigų vadovus įpareigoja tiesiogiai prižiūrėti, kad jų vadovaujamoje institucijoje būtų tinkamai vykdomos šio įstatymo nuostatos, susijusios su interesų konfliktų prevencija ir jų šalinimu. Įstatymas ir jo priežiūrą atliekanti Vyriausioji tarnybinės etikos komisija minėtiems asmenims yra nustačiusi tam tikras priemones jiems keliamiems reikalavimams įgyvendinti:

- nuolat kontroliuoti ir prižiūrėti, kad tarnybine prasme jiems pavaldūs asmenys nustatyta tvarka ir terminais pildytų ir teiktų savo Privačių interesų deklaracijas, žinoti ir domėtis aktualiais šių deklaracijų duomenimis, kitaip tariant, atlikti nuolatinę Privačių interesų deklaracijų turinio kontrolę.

Todėl darbuotojų viešų ir privačių interesų konfliktų valdymas formaliai gali būti priskirtina prie veiklos sričių atitinkančių šį kriterijų.

Analizuojamu laikotarpiu nustatyta, kad:

- įstaigoje yra priimti teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, įgyvendinimui, siekiant išvengti įstaigos darbuotojų privačių ir viešų interesų konflikto. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų;

- įstaigos vidaus teisės aktais paskirti asmenys, kurie kontroliuoja, kaip laikomasi privačių interesų deklaravimo tvarkos. Analizuojamuoju laikotarpiu Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos Privačių interesų registras (PINREG) duomenimis įstaigos darbuotojai laikėsi įstatymų, įsakymų, įstaigos vidaus teisės aktų reikalavimų ir privačių Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos Privačių interesų registras (PINREG) deklaravo savo privačius interesus:

Laikotarpis	Darbuotojų, turėjusių deklaruoti privačius interesus skaičius	Deklaravusių privačius interesus skaičius	Nedeklaravusių skaičius
2021-01-01 – 2021-09-06	142	142	0

- visi pirkimų iniciatoriai, viešųjų pirkimų komisijos nariai nustatyta tvarka užpildė nešališkumo deklaracijas.

3. kriterijų – „Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.“

Įvertinta, jog vidaus teisės aktuose nustatytos tvarkos nesuteikia įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra, kas leidžia sumažinti galimą darbuotojų viešų ir privačių interesų konfliktą, numato atvejus, kaip išvengti interesų konflikto.

Vyriausiojo gydytojo 2014-01-13 įsakymu Nr. 4 „Dėl VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės darbuotojų elgesio kodekso tvirtinimo“ patvirtintas įstaigos darbuotojų elgesio kodeksas, kurio nuostatų įgyvendinimą/ laikymosi kontrolę įstaigoje vykdo Medicinos etikos komisija.

4. kriterijų – „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.“

Ši veikla nėra susijusi su darbuotojų interesų konfliktų valdymu.

5. kriterijų – „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.“

Įstaigai išorės teisės aktais suteikta teisė savarankiškai priimti sprendimus, susijusius su įstaigos darbuotojų viešų ir privačių interesų konfliktų valdymu. Šie sprendimai priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis, nereikalauja kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, todėl darbuotojų viešų ir privačių interesų konfliktų valdymas formaliai gali būti priskirtina prie veiklos sričių atitinkančių šį kriterijų.

VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninėje yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, įgyvendinimui. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų. Įstaigos darbuotojai laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų.

6. kriterijų – „Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.“

Ši veikla nėra susijusi su darbuotojų interesų konfliktų valdymu.

7. kriterijų – „Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.“

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės (-es) įstaigos darbuotojų interesų konfliktų srityje.

IŠVADOS:

1. Atlikus analizę nustatyta, kad jei vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytais kriterijais įstaigoje dirbančių darbuotojų interesų konfliktai gali būti priskirti prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, įstaigoje priimti sprendimai, kad būtų išvengta darbuotojų viešųjų ir privačių interesų konfliktų. Įstaigos darbuotojai laikėsi įstatymų, įsakymų, vidaus teisės aktų reikalavimų.

2. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, VšĮ Klaipėdos vaikų ligoninės korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių plane 2020 – 2023 metams nurodytos priemonės yra pakankamos korupcijos rizikos veiksniams valdyti.